



ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Главам муниципальных
образований в Свердловской
области

Малышева ул., д. 33, г. Екатеринбург, 620075
тел. (343) 371-20-08, факс (343) 371-34-08; 359-83-24
E-mail: info@minobraz.ru; <http://www.minobraz.ru>

11.01.2013г. № 01-01-81/734

На № _____ от _____

О разъяснениях по вопросам постановки
на учет и выдачи путевок
в оздоровительные лагеря

В связи с обращениями граждан, Федерации профсоюзов Свердловской области Министерство общего и профессионального образования Свердловской области как уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и подростков, проживающих в Свердловской области (пункт 2 постановления Правительства Свердловской области от 07.03.2012 г. № 220-ПП «О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2012-2014 годах»), дает следующие разъяснения по вопросам постановки на учет и выдачи путевок в оздоровительные лагеря.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15, пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 19 июня, 12 августа, 28, 29, 30 декабря 2004 г., 18 апреля, 29 июня, 21 июля, 12 октября, 27, 31 декабря 2005 г., 2, 15 февраля, 3 июня, 18, 25, 27 июля, 16 октября, 1, 4, 29 декабря 2006 г., 2 марта, 26 апреля, 10 мая, 15, 18 июня, 21 июля, 18 октября, 4, 8 ноября 2007 г., 10 июня, 23 июля, 25 ноября, 3, 25 декабря 2008 г., 7 мая, 23, 28 ноября, 27 декабря 2009 г., 5 апреля, 8 мая, 27 июля, 28 сентября, 3, 29 ноября, 29 декабря 2010 г., 20 марта, 21 апреля, 3 мая, 11, 18, 19, 25 июля, 21, 28, 30 ноября, 3, 6, 7 декабря 2011 г., 25, 29 июня, 10, 28 июля, 16 октября, 3, 25, 30 декабря 2012 г.) (далее – Федеральный закон) к вопросам местного значения муниципального района, городского округа отнесена организация отдыха детей в каникулярное время.

В соответствии с абзацем 18 части 1 статьи 2 Федерального закона муниципальными правовыми актами устанавливается порядок комплектования

муниципальных оздоровительных лагерей. При этом в муниципальных правовых актах должны быть учтены следующие нормы законодательства Российской Федерации:

1. Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.1204-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 16 марта 2003 г.), СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул» установлена допустимая численность отдыхающих детей в отрядах (для загородных оздоровительных учреждений: 6-9-летние дети - не более 25 человек, 10-14-летние дети - не более 30 человек, 15-18-летние - не более 25 человек; оздоровительные учреждения с дневным пребыванием детей в период каникул: 25 человек для обучающихся 1-4 классов и не более 30 человек для остальных школьников).

С учетом данных требований, а также мощностей помещений оздоровительных лагерей, устанавливается муниципальное задание оздоровительным лагерям (предельная численность отдыхающих детей в отряде).

Таким образом, превышение предельной численности отдыхающих детей в отряде (отсутствие свободных мест) является основанием для отказа в выдаче путевки в оздоровительный лагерь независимо от того, проживает (зарегистрирован) или не проживает (не зарегистрирован) ребенок на территории муниципального образования.

Факт наличия данного основания для отказа в выдаче путевки в оздоровительный лагерь фиксируется по данным муниципального задания и журнала (иной формы) учета и выдачи путевок в оздоровительные лагеря.

2. Анализ норм, содержащихся в пункте 11 части 1 статьи 15, пункте 13 части 1 статьи 16 Федерального закона, а также учитывая, что муниципальная услуга «Организация отдыха детей в каникулярное время» перечислена в одном пункте Федерального закона с муниципальными услугами (функциями) «Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования», позволяет сделать вывод о том, что речь идет об организации отдыха и оздоровления детей, получающих образование в образовательных организациях, расположенных на территории конкретного муниципального образования.

Следовательно, при комплектовании оздоровительных лагерей необходимо руководствоваться нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок комплектования образовательных учреждений.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 15 февраля 2012 года № 107 «Об утверждении Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения» (с изменениями и дополнениями от 4 июля 2012 г.) определено:

- правила приема граждан в муниципальные учреждения для обучения по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием в указанные образовательные учреждения граждан, которые проживают на территории муниципального района, городского округа, закрепленной соответствующими органами местного самоуправления за конкретным муниципальным учреждением (далее - закрепленная территория), и имеющих право на получение общего образования (далее - закрепленные лица). Закрепленным лицам может быть отказано в приеме только по причине отсутствия свободных мест в учреждении (пункты 5,6 Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения);

- при приеме на свободные места граждан, не зарегистрированных на закрепленной территории, преимущественным правом обладают граждане, имеющие право на первоочередное предоставление места в учреждении в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (пункт 18 Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения).

Таким образом, обучающемуся муниципального общеобразовательного учреждения не может быть отказано в получении путевки в оздоровительный лагерь на основании того, что он не проживает (не зарегистрирован) на территории данного муниципального образования.

Факт получения общего образования подтверждается справкой от общеобразовательного учреждения.

3. Анализ норм, содержащихся в абзаце 9 части 1 статьи 2 (вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно), пункте 11 части 1 статьи 15, пункте 13 части 1 статьи 16 Федерального закона, позволяет сделать вывод о том, что **ребенку, зарегистрированному на территории муниципального образования, не может быть отказано в получении путевки в оздоровительный лагерь на основании того, что он получает общее образование в государственном, негосударственном образовательном учреждении, а также в муниципальном образовательном учреждении иного муниципального образования, или получающего общее образование в иных формах (экстернат, семейное образование).**

Факт регистрации подтверждается оригиналом свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или свидетельства о регистрации ребенка по месту пребывания на территории муниципального образования.

Проживание по месту жительства или по месту пребывания гражданина Российской Федерации без регистрации по месту пребывания или по месту

жительства является административным правонарушением (часть 1 статьи 19.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В соответствии с пунктом 3 статьи 56 Семейного кодекса Российской Федерации должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

В ситуации проживания без регистрации могут оказаться дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации (абзац 2 статьи 1 Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»). В данном случае органы местного самоуправления принимают решение о выделении путевки в оздоровительный лагерь.

4. Законодательство Российской Федерации предусматривает возможность выделения путевок в оздоровительные лагеря детям, незарегистрированных на территории муниципального образования, и не получающих общее образование в муниципальных образовательных учреждениях данного муниципального образования, с условием предварительной полной оплаты стоимости путевок со стороны родителей (законных представителей) детей с последующим предоставлением частичной компенсации в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 28 мая 2012 года № 569-ПП «О размере, порядке и условиях предоставления родителям (законным представителям) детей частичной компенсации расходов на оплату стоимости путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Свердловской области» (с изменениями и дополнениями от 29 августа 2012 года).

Министр



Ю.И. Биктуганов